

Premières tendances des finances locales : situation au 31 décembre 2009

Cette publication présente la situation des comptes des collectivités territoriales arrêtés au 31 décembre 2009 comparés aux données du 31 décembre 2008. Les données 2009 figurant dans cette note ne sont pas définitives : des opérations relatives à cet exercice seront encore comptabilisées au cours du mois de janvier 2010. Les commentaires sont effectués à partir des données des budgets principaux.

Au 31 décembre 2009, les **charges de fonctionnement** progressent pour toutes les catégories de collectivités, mais marquent un ralentissement sensible par rapport à 2008, confirmant ainsi la tendance relevée sur les neuf premiers mois de l'exercice. Elles augmentent ainsi de +5,0% pour les départements (contre +7,2% en 2008), de +4,6% (contre +8,3% en 2008) pour les régions. Pour ces deux types de collectivités, les frais de personnel restent dynamiques, même si leur croissance est moindre que celle enregistrée au cours de l'exercice précédent. Pour les communes, une progression des charges de fonctionnement de +1,5% est observée en 2009 contre +3,6% en 2008. La progression modérée des achats et charges externes, et dans une moindre mesure, des frais de personnel explique ce ralentissement.

Les groupements de communes voient leurs dépenses augmenter dans les mêmes proportions que sur l'exercice précédent (+6,6% en 2009 et +6,4% en 2008). Les frais de personnel sont particulièrement dynamiques (+10,3%) dans ces collectivités.

Les charges financières diminuent sensiblement pour toutes les collectivités : -15,1% en 2009 pour l'ensemble des collectivités territoriales après +10,5% en 2008. Cette évolution est la conséquence de la baisse des taux d'intérêts mais aussi du ralentissement de l'investissement observé depuis 2008.

Les **produits de fonctionnement** enregistrent une légère progression (+2,2%), en ralentissement par rapport à 2008 (+3,5% en 2008). Cette évolution est cependant à nuancer selon les collectivités. Ainsi, les produits des communes (+2,5% en 2009 contre +2,0% en 2008) et des groupements de communes (+5,8% en 2009 et 5,5% en 2008) enregistrent une progression comparable à celle de l'exercice précédent. En revanche, l'évolution des produits des départements et des régions reste positive, mais marque un ralentissement par rapport à 2008 (+0,9% en 2009 contre +3,7% en 2008 pour les départements, +1,3% en 2009 contre +6,8% en 2008 pour les régions).

Les impositions directes sont particulièrement dynamiques pour les communes (+5,2% en 2009 contre +3,9% en 2008) et pour les départements (+9,6% en 2009 contre 4,7% en 2008).

Ces évolutions compensent ainsi la baisse des impôts indirects et autres taxes pour ces deux catégories de collectivités (-1,6% pour les communes et -7,9% pour les départements).

Ces deux catégories de recettes connaissent une évolution positive pour les groupements de communes (+5,2% pour les impositions directes en 2009, +5,8% pour les impôts indirects) et pour les régions (+6,0% en 2009 pour les impositions directes, +1,1% pour les impositions indirectes).

Les **dépenses d'investissement** toutes collectivités confondues sont stables entre le 31 décembre 2008 et le 31 décembre 2009 (-0,2%), grâce au dynamisme de ces opérations au cours du 4^{ème} trimestre 2009. En effet, sur le seul dernier trimestre de 2009, les dépenses d'investissement ont été supérieures de plus de 10% à celles constatées sur la même période de 2008. Les effets de la mesure de versement anticipé du fonds de compensation de la taxe sur la valeur ajoutée (FCTVA) ont donc permis de conserver un niveau d'investissement proche de celui enregistré en 2008. (cf. encart).

Les **ressources d'investissement** progressent sensiblement du fait des versements anticipés du FCTVA dans le cadre du plan de relance de l'économie (+19,7% pour l'ensemble des collectivités) : +15,0% pour les communes (augmentation de 89,4% des attributions du FCTVA), +42,7% pour les départements (augmentation de 118,8% des attributions du FCTVA), +36,2% pour les régions (augmentation de 108,6% des attributions du FCTVA). Les groupements de communes¹, faiblement impactés par la mesure, voient leurs ressources d'investissement stagner (+0,3%).

**Le plan de relance en faveur de l'investissement des collectivités locales :
la mesure de versement anticipé du FCTVA**

Le FCTVA assure aux collectivités locales la compensation, à un taux forfaitaire, de la TVA qu'elles acquittent sur une partie de leurs dépenses réelles d'équipement. Le versement de la compensation est effectué avec deux années de décalage par rapport à l'année de la dépense¹.

Dans le cadre du plan de relance pour l'économie, la loi de finance rectificative pour 2009 a réduit à un an le délai de versement des attributions du FCTVA pour les collectivités qui s'engagent, par la signature d'une convention avec le Préfet, à augmenter leurs dépenses d'équipement en 2009 par rapport à la moyenne des exercices 2004 à 2007. Les collectivités signataires de conventions ont donc perçu, pour l'exercice 2009, les attributions de FCTVA dues au titre des dépenses des exercices 2007 et 2008. Cette réduction du délai sera conservée pour les exercices suivants si la collectivité respecte son engagement.

19.498 collectivités (parmi elles, 17.160 communes, 90 départements et 23 régions), ont signé une convention et se sont engagées à augmenter leurs dépenses d'équipement par rapport à leur moyenne des exercices 2004 à 2007.

**Evolution des dépenses d'équipement des collectivités (budgets principaux et budgets annexes)
entre décembre 2008 et décembre 2009 selon leur engagement dans le plan de relance**

| Ensemble des collectivités | Collectivités signataires | Collectivités non signataires |
|----------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| -2,7% | 4,3% | -15,1% |

Ces résultats ne doivent pas être considérés comme définitifs au titre de l'exercice comptable 2009 car des opérations seront encore comptabilisées en janvier 2010 au titre de l'exercice 2009 (journée complémentaire).

TABLEAU DE SYNTHÈSE

Ensemble des collectivités

(budgets principaux des communes, départements, régions
et groupements de communes)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|---|--|--|---|---|---|--|--|---|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement dont : | 140 074 | +5,6 | +3,9 | +3,6 | Produits de fonctionnement dont : | 167 114 | +3,5 | +3,3 | +2,2 |
| Achats et charges externes | 27 476 | +4,8 | +2,7 | +2,0 | Impôts directs | 65 151 | +4,3 | +8,0 | +6,6 |
| Frais de personnel | 48 063 | +8,0 | +4,7 | +4,6 | Impôts indirects et autres taxes | 32 953 | +5,5 | -3,5 | -3,5 |
| Subventions et contingents | 55 493 | +3,9 | +3,7 | +4,3 | Concours de l'Etat | 48 252 | +1,4 | +0,6 | +0,3 |
| Charges financières | 4 610 | +10,5 | +1,2 | -15,1 | Subventions et participations | 8 013 | +3,7 | +2,7 | -0,1 |
| Emplois d'investissement (hors dette) dont : | 55 244 | -2,9 | -0,1 | -0,2 | Ressources d'investissement (hors emprunts) dont : | 19 895 | -2,2 | +9,5 | +19,7 |
| Dépenses d'équipement | 40 024 | -3,2 | -2,0 | -2,9 | FCTVA | 5 045 | +12,4 | +63,8 | +86,9 |
| Subventions d'équipement versées | 13 088 | +0,8 | +2,2 | +5,0 | Autres dotations et subventions | 10 044 | -1,1 | -2,6 | -0,4 |

Notes :

- (1) évolution des prévisions annuelles connues de la DGFIP à la date du 31 décembre de chaque exercice ;
- (2) évolution constatée en exécution sur les douze premiers mois des exercices 2008 et 2009.

¹ Pour les communautés de communes et d'agglomération, le versement est réalisé l'année de la dépense ouvrant droit au FCTVA.

TABLEAUX DETAILLES

Tableau 1.1 : les communes (budgets principaux seuls)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|---|--|--|--|---|---|--|--|--|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement dont : | 60 987 | +3,6 | +2,6 | +1,5 | Produits de fonctionnement dont : | 71 029 | +2,0 | +2,7 | +2,5 |
| Achats et charges externes | 15 513 | +4,3 | +2,4 | +1,3 | Impôts directs | 27 156 | +3,9 | +6,7 | +5,2 |
| Frais de personnel | 31 271 | +2,9 | +2,5 | +2,2 | Fiscalité reversée par les groupements à fiscalité propre | 8 077 | +0,7 | +1,1 | -0,4 |
| Subventions et contingents | 9 227 | +4,1 | +2,5 | +0,6 | Impôts indirects et autres taxes | 5 488 | -0,3 | -6,8 | -1,6 |
| Charges financières | 2 455 | +6,4 | -0,8 | -13,5 | Concours de l'Etat | 19 416 | +1,7 | +0,2 | +0,1 |
| Emplois d'investissement (hors dette) dont : | 23 283 | -8,0 | +0,8 | -0,8 | Ressources d'investissement (hors emprunts) dont : | 11 285 | -5,6 | +5,9 | +15,0 |
| Dépenses d'équipement | 21 389 | -7,4 | -0,9 | -3,0 | FCTVA | 2 650 | +11,0 | +66,6 | +89,4 |
| Subventions d'équipement versées | 1 081 | -6,4 | +10,1 | +30,2 | Autres dotations et subventions | 5 503 | -5,2 | -4,0 | -2,7 |

Tableau 1.2 : les communes (consolidation budgets principaux et budgets annexes)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|--|--|--|--|---|--|--|--|--|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement | 62 322 | +3,6 | +1,8 | +1,5 | Produits de fonctionnement | 73 117 | +2,0 | -0,5 | +2,5 |
| Emplois d'investissement (hors dette) | 24 801 | -7,6 | +0,4 | -0,8 | Ressources d'investissement (hors emprunts) | 11 919 | -5,3 | +4,8 | +14,4 |

Notes :

- (1) évolution des prévisions annuelles connues de la DGFIP à la date du 31 décembre de chaque exercice ;
- (2) évolution constatée en exécution sur les douze premiers mois des exercices 2008 et 2009.
- (2) évolution constatée en exécution sur les douze premiers mois des exercices 2008 et 2009.

Tableau 2.1 : les groupements à fiscalité propre (budgets principaux seuls)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|---|--|--|--|---|---|--|--|--|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement dont : | 15 253 | +6,4 | +7,6 | +6,6 | Produits de fonctionnement dont : | 18 794 | +5,5 | +8,9 | +5,8 |
| Achats et charges externes | 4 873 | +6,2 | +5,6 | +3,6 | Impôts directs perçus | 13 448 | +4,3 | +8,3 | +5,2 |
| Frais de personnel | 4 519 | +7,6 | +9,7 | +10,3 | Fiscalité reversée aux communes | -8 077 | +0,6 | +1,1 | -7,3 |
| Subventions et contingents | 4 259 | +5,1 | +7,8 | +7,6 | Impôts indirects et autres taxes | 3 735 | +4,6 | +7,8 | +5,8 |
| Charges financières | 669 | +14,2 | +6,9 | -14,3 | Concours de l'Etat | 7 132 | +1,7 | +1,3 | +0,7 |
| Emplois d'investissement (hors dette) dont : | 8 115 | -2,1 | -2,0 | -4,7 | Ressources d'investissement (hors emprunts) dont : | 3 391 | +3,2 | -1,4 | +0,3 |
| Dépenses d'équipement | 6 336 | -2,4 | -4,5 | -6,9 | FCTVA | 767 | +25,3 | +3,2 | +12,7 |
| Subventions d'équipement versées | 1 098 | +0,8 | +6,9 | +9,1 | Autres dotations et subventions | 1 722 | +7,4 | -3,3 | -3,2 |

Tableau 2.2 : les groupements à fiscalité propre (consolidation budgets principaux et budgets annexes)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|--|--|--|--|---|--|--|--|--|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement | 17 026 | +6,4 | +6,1 | +5,7 | Produits de fonctionnement | 21 214 | +5,9 | +6,8 | +7,6 |
| Emplois d'investissement (hors dette) | 9 377 | -2,2 | -1,0 | -8,4 | Ressources d'investissement (hors emprunts) | 3 991 | +2,3 | -1,5 | -3,2 |

Notes :

- (1) évolution des prévisions annuelles connues de la DGFIP à la date du 31 décembre de chaque exercice ;
- (2) évolution constatée en exécution sur les douze premiers mois des exercices 2008 et 2009.

Tableau 3 : les départements (budgets principaux seuls)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|---|--|--|--|---|---|--|--|--|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement dont : | 48 631 | +7,2 | +4,5 | +5,0 | Produits de fonctionnement dont : | 56 341 | +3,7 | +2,3 | +0,9 |
| Achats et charges externes | 5 650 | +5,9 | -0,5 | +1,6 | Impôts directs | 19 920 | +4,7 | +10,4 | +9,6 |
| Frais de personnel | 9 928 | +19,1 | +7,3 | +7,4 | Impôts indirects et autres taxes | 16 654 | +3,9 | -8,1 | -7,9 |
| Subventions et contingents | 31 367 | +4,0 | +4,7 | +5,3 | Concours de l'Etat | 13 316 | +0,9 | +1,0 | +0,4 |
| Charges financières | 890 | +14,1 | -1,2 | -14,1 | Subventions et participations | 3 893 | +6,6 | +2,4 | -4,0 |
| Emplois d'investissement (hors dette) dont : | 14 358 | +1,1 | -3,8 | +0,4 | Ressources d'investissement (hors emprunts) dont : | 3 289 | +2,4 | +22,3 | +42,7 |
| Dépenses d'équipement | 8 542 | +2,6 | -4,5 | -0,0 | FCTVA | 1 095 | +9,7 | +101,9 | +118,8 |
| Subventions d'équipement versées | 5 498 | +2,1 | -3,7 | +0,7 | Autres dotations et subventions | 1 707 | +3,3 | -3,9 | +7,1 |

Tableau 4 : les régions (budgets principaux seuls)

| DEPENSES | | | | | RECETTES | | | | |
|---|--|--|--|---|---|--|--|--|---|
| | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) | | 2008 définitif (en millions d'euros) | Evolution 2008/2007 définitif (%) | Evolution des prévisions budgétaires 2009/2008 (%) (1) | Evolution des réalisations 2009/2008 (%) (2) |
| Charges de fonctionnement dont : | 15 203 | +8,3 | +3,7 | +4,6 | Produits de fonctionnement dont : | 20 951 | +6,8 | +3,5 | +1,3 |
| Achats et charges externes | 1 441 | +1,6 | +6,7 | +5,8 | Impôts directs | 4 627 | +4,7 | +4,1 | +6,0 |
| Frais de personnel | 2 346 | +47,0 | +13,4 | +14,3 | Impôts indirects et autres taxes | 7 075 | +15,6 | +4,2 | +1,1 |
| Subventions et contingents | 10 640 | +2,7 | +0,4 | +3,6 | Concours de l'Etat | 8 388 | +1,2 | +0,6 | -0,1 |
| Charges financières | 596 | +19,9 | +6,5 | -23,3 | Subventions et participations | 521 | -10,6 | +3,5 | -3,4 |
| Emplois d'investissement (hors dette) dont : | 9 488 | +4,4 | +5,8 | +4,1 | Ressources d'investissement (hors emprunts) dont : | 1 929 | +2,4 | +45,4 | +36,2 |
| Dépenses d'équipement | 3 758 | +9,4 | +2,0 | -1,7 | FCTVA | 533 | +8,3 | +116,9 | +108,6 |
| Subventions d'équipement versées | 5 411 | +1,1 | +5,3 | +3,9 | Autres dotations et subventions | 1 112 | +1,3 | +14,3 | +3,1 |

Notes :

- (1) évolution des prévisions annuelles connues de la DGFIP à la date du 31 décembre de chaque exercice ;
- (2) évolution constatée en exécution sur les douze premiers mois des exercices 2008 et 2009.

Précisions méthodologiques :

La présente note décrit les premières tendances d'évolution des finances locales (communes, groupements de communes², départements et régions) observées au cours de **l'exercice 2009**.

Ces évolutions sont celles des données observées dans les comptes des collectivités et des groupements à fiscalité propre (GFP) arrêtés **au 31 décembre 2009** et comparées **au 31 décembre 2008**. Elles retracent donc la situation des comptes des collectivités locales pour les **12 mois de l'année civile 2009 mais ne sont pas définitives**. En effet, l'exercice budgétaire intègre une journée complémentaire, correspondant aux opérations comptabilisées au mois de janvier, voire février 2010 pour l'exercice 2009.

Afin de faciliter l'analyse, en complément des évolutions constatées en exécution sur les 12 premiers mois de l'année 2009, la note rappelle les évolutions observées sur l'ensemble de l'année 2008 par rapport à 2007, ainsi que celles des budgets 2009 votés par rapport aux budgets 2008 votés.

En ce qui concerne les données des budgets votés, il s'agit de l'ensemble des décisions budgétaires prises (budgets primitifs et décisions modificatives) et transmises aux services de la DGFIP avant la date du 31 décembre 2009.

L'activité de nombreux services publics des communes et des groupements de communes, notamment les services industriels et commerciaux, est retracée dans des budgets annexes. Aussi, afin de fournir une vision la plus complète possible des finances du « bloc communal », un tableau regroupant les données des budgets principaux et des budgets annexes est présenté, en plus des données des budgets principaux seuls, pour ces deux catégories de collectivités.

Afin d'éliminer les doubles comptes, les opérations réciproques entre les deux types de budgets retracés dans les comptabilités ont été neutralisées.

² Communautés urbaines, communautés de communes, communautés d'agglomération, syndicat d'agglomérations nouvelles